

PRIJEDLOG

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 9. stavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne Novine" br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12, 70/12 i 144/12), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

O MINIMALNIM FINANCIJSKIM STANDARDIMA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE ZA ZDRAVSTVENE USTANOVE U 2013. GODINI

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi za:

- investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva
- investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava
- informatizaciju zdravstvene djelatnosti

a sve sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe.

Minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području županija i Grada Zagreba iz stavka 1. ove točke u 2013. godini, utvrđuju se kako slijedi:

Tablica 1.

Županija/Grad Zagreb	Iznos sredstava za investicijsko i tekuće održavanje	Iznos sredstava za investicijsko ulaganje	Iznos sredstava za otplate kredita	Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije
0	1	2	3	4
ZAGREBAČKA	5.918.603	9.726.074	0	15.644.677
KRAPINSKO-ZAGORSKA	3.090.000	4.826.304	10.450.000	18.366.304
SISAČKO-MOSLAVAČKA	5.433.323	12.640.933	3.221.092	21.295.348
KARLOVAČKA	3.277.872	11.025.534	0	14.303.406
VARAŽDINSKA	3.134.000	12.838.150	2.200.000	18.172.150
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	184.500	5.634.721	8.300.000	14.119.221
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	4.181.222	9.150.235	0	13.331.457

PRIMORSKO-GORANSKA	6.861.972	13.122.486	3.355.000	23.339.458
LIČKO-SENJSKA	2.257.396	5.805.061	127.686	8.190.143
VIROVITIČKO-PODRAVSKA	3.270.345	3.231.630	7.712.312	14.214.287
POŽEŠKO-SLAVONSKA	2.369.915	6.906.419	0	9.276.334
BRODSKO-POSAVSKA	4.241.250	9.472.108	1.620.000	15.333.358
ZADARSKA	285.390	13.631.048	0	13.916.438
OSJEČKO-BARANJSKA	6.160.529	14.415.042	0	20.575.571
ŠIBENSKO-KNINSKA	3.089.736	10.063.028	0	13.152.764
VUKOVARSKO-SRIJEMSKA	3.688.534	15.259.282	3.255.516	22.203.332
SPLITSKO-DALMATINSKA	9.184.475	14.493.886	3.000.000	26.678.361
ISTARSKA	5.031.091	4.967.890	10.377.100	20.376.081
DUBROVAČKO-NERETVANSKA	6.298.217	8.748.693	0	15.046.910
MEĐIMURSKA	1.380.309	2.623.108	9.163.154	13.166.571
GRAD ZAGREB	11.653.274	23.395.224	7.249.677	42.298.175
UKUPNO	90.991.953	211.976.856	70.031.537	373.000.346

Županije, odnosno Grad Zagreb zbog postizanja racionalnosti i veće ekonomičnosti korištenja iznosa sredstava navedenih u koloni 2. Tablice 1. za postupke istovrsne nabave veće vrijednosti mogu objediniti nabavu.

Dio sredstava za investicijsko ulaganje navedenih u koloni 2. Tablice 1. namijenjenih za nabavu prijevoznih sredstava može se koristiti isključivo za nabavku vozila za obavljanje osnovne djelatnosti.

Iznosi sredstava za otplate kredita navedenih u koloni 3. Tablice 1. koriste se za otplatu kredita sklopljenih u prethodnom razdoblju u svrhu:

- pokriva dospjelih, a nepodmirenih obveza zdravstvenih ustanova (preostale obveze za otplate kredita zatečenih iz Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2012. godini, „Narodne novine“ br. 52/12 i 105/12)

- investicijskog ulaganja zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva te ulaganja u informatizaciju zdravstvene djelatnosti utvrđenih u stavku 1. točke I. ove Odluke, a sukladno:

- Zaključcima Vlade Republike Hrvatske, klasa: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030104-03-9, od 22. svibnja 2003. godine i urbroja: 5030108-03-18, od 18. prosinca 2003. godine, vezano uz Plan razvoja bolničkih ustanova u Republici Hrvatskoj do 2010. godine;

- Zaključku Vlade Republike Hrvatske, klasa: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030108-04-1, od 2. prosinca 2004. godine, koji se odnosi na Izvješće o provedbi Zaključaka Vlade Republike Hrvatske od 22. svibnja i 18. prosinca 2003. godine, vezano uz Plan razvoja bolničkih ustanova u Republici Hrvatskoj do 2010. godine;

- Odlukama Vlade Republike Hrvatske o preuzimanju obveza za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u slijedećim godinama.

II

Potrebno je ishođenje suglasnosti ministra nadležnog za zdravlje za korištenje sredstava navedenih u kolonama 1. i 2. Tablice 1. točke I. ove Odluke za projekte od značaja za cjelokupni zdravstveni sustav kojim se vrši podizanje standarda u cilju poboljšanja učinkovitosti, dostupnosti i ostalih načela zdravstvene zaštite, a u svrhu sagledavanja obveza koje bi mogle proizaći kao neizravna buduća obveza za državni proračun.

Ukoliko se za financiranje projekata po modelu javno privatnog partnerstva ugovorne prirode planira koristiti sredstva decentraliziranih funkcija, prije sklapanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu potrebno je ishoditi prethodnu suglasnost ministra nadležnog za zdravlje, a strukturu decentraliziranih sredstava uskladiti na način da se ne dovodi u pitanje ostvarivanje postojećih minimalnih standarda koji su utvrđeni temeljem kriterija iz točke III. ove Odluke, a raspoređeni županijama i Gradu Zagrebu u točki I. tablice 1.

III.

Minimalni financijski standardi utvrđeni u stavku 2. točke I. u ukupnoj visini od 373.000.346 kn, čine osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinicama područne (regionalne) samouprave u skladu s člankom 45.a stavkom 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Visina sredstava dodijeljenih pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu utvrđena je primjenom sljedećih kriterija:

– 70% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje,

– 10% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja lokaliteta na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokaliteta u Republici Hrvatskoj,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj.

– 5% udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz svih izvora financiranja u prethodnim godinama.

– 5% uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite.

Korektivni kriterij:

– završetak započelih investicija.

IV.

Županije i Grad Zagreb dužni su donijeti svoje odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te za informatizaciju zdravstvene djelatnosti u okvirima bilanciranih sredstava iz točke I. ove Odluke, a u skladu sa stvarnim stanjem i potrebama zdravstvenih ustanova, u cilju ispunjavanja zakonom propisanih uvjeta, normativa i standarda iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, koje utvrđuje ministar zdravlja.

V.

Investicijsko ulaganje obuhvaća rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.

Investicijsko održavanje obuhvaća dodatno ulaganje u nefinancijsku imovinu zdravstvenih ustanova kojim se produžuje vijek uporabe, povećava kapacitet, mijenja namjena ili znatno poboljšavaju funkcionalna svojstva nefinancijske imovine.

Mjerila za utvrđivanje prava na bilančne rashode iz točke III. ove Odluke čini opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovnom zdravstvenom osiguranju.

Opseg djelatnosti utvrđuje se u skladu sa planom i programom mjera zdravstvene zaštite i mrežom javne zdravstvene službe.

Sredstva iz stavka 2. točke I. ove Odluke ne mogu se koristiti u svrhu uređenja prostora i medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava u svrhu pružanja zdravstvenih usluga izvan osnovnog zdravstvenog osiguranja.

VI.

Županije, odnosno Grad Zagreb utvrđuju popis prioriteta za raspored dodijeljenih sredstava između zdravstvenih ustanova na svom području uvažavajući svrhu utvrđenu u stavku 1. i 5. točke I. uz primjenu kriterija i mjerila iz točke III. i IV. ove Odluke.

Ukoliko se u popis prioriteta uvrste obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u slijedećim godinama, županije odnosno Grad Zagreb trebaju sukladno članku 44. stavak 5. Zakona o proračunu prioritetno osigurati sredstva u okviru dodijeljene visine, te o istome izvijesti Ministarstvo zdravlja uz dostavu dokumentacije.

Županije, odnosno Grad Zagreb utvrđeni popis prioriteta iz stavka 1. ove točke dostavljaju na suglasnost Ministarstvu zdravlja.

Po dobivenoj suglasnosti Ministarstva zdravlja, županije, odnosno Grad Zagreb donose odluke o rasporedu sredstava između zdravstvenih ustanova na svom području.

VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz ove Odluke bilanciraju se sredstva županijama i Gradu Zagrebu za financiranje decentraliziranih rashoda zdravstvenih ustanova za osiguranje minimalnog financijskog standarda.

Ako županije, odnosno Grad Zagreb iz dodatnog udjela u porezu na dohodak ne osiguraju potrebnu visinu sredstava za financiranje rashoda prenesenih funkcija zdravstva, potrebnu razliku ostvaruju s pozicije pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2013. godinu, sukladno kriterijima i mjerilima iz ove Odluke, s time da su dužni dokazati da se prihodi u njihovim proračunima ne ostvaruju u planiranim iznosima. Kontrolu ostvarivanja tih prihoda vrši Ministarstvo financija, a kontrolu izvršavanja rashoda vrši Ministarstvo zdravlja.

VIII.

Županije, odnosno Grad Zagreb dužni su Ministarstvu zdravlja izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2013. godine dostaviti u roku od 20 dana po isteku izvještajnog razdoblja, a izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. godine dužni su dostaviti do 31. ožujka 2014. godine na obrascima Z-1 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima zdravstvenih ustanova i Z-2 - Izvještaj o ostvarenim prihodima i rashodima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su sastavni dio ove Odluke.

IX.

Županije i Grad Zagreb dužni su u svojim proračunima posebno planirati sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija za zdravstvene ustanove.

Županije i Grad Zagreb dužni su uskladiti dinamiku financiranja decentraliziranih rashoda s dinamikom ostvarivanja prihoda iz dodatnog udjela u porezu na dohodak u svom proračunu i sredstvima s pozicije pomoći izravnjanja.

X.

Ministarstvo zdravlja na zahtjev nositelja financiranja može predložiti Vladi Republike Hrvatske preraspodjelu ili prenamjenu utvrđenih bilančnih prava županijama odnosno Gradu Zagrebu u sklopu ukupno utvrđenih sredstava za financiranje decentralizirane funkcije zdravstva, ako utvrdi da je zbog provedbe plana i programa mjera zdravstvene zaštite to prijeko potrebno. Svoje zahtjeve nositelji financiranja podnose Ministarstvu zdravlja najkasnije do 30. lipnja 2013. godine, a Ministarstvo zdravlja je najkasnije do 31. kolovoza 2013. godine dužno predložene izmjene i dopune dostaviti na mišljenje Ministarstvu financija.

XI.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

ŽUPANIJA:

IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA ZDRAVSTVENIH USTANOVA

(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije
za zdravstvene ustanove u 2013. godini)

Zbirna tablica za zdravstvene ustanove

TABLICA: Z-1

R.br.	Naziv	Plan	Ostvarenje	Indeks (Ostvarenje / Plan * 100)
PRIHODI:				
1.	Prihodi Županije/Grada Zagreba za dec. u zdravstvu			
2.	UKUPNI PRIHODI			
RASHODI:				
3.	Rashodi poslovanja za tekuće i investicijsko održavanje			
4.	Rashodi za nabavku nefinancijske imovine			
5.	Iznos sredstava za otplate kredita			
6.	UKUPNI RASHODI (r.br. 3 + 4 + 5)			
7.	VIŠAK PRIHODA (r.br. 2 - r.br. 6)			
8.	MANJAK PRIHODA (r.br. 6 - r.br. 2)			
9.	<i>Višak prihoda iz ranijih godina -preneseni</i>			
10.	<i>Manjak prihoda iz ranijih godina -preneseni</i>			
11.	Višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju (r.br. 7-8 + 9-10)			
12.	Manjak prihoda za pokriće u slijedećem razdoblju (r.br. 8-7 + 10-9)			

ŽUPANIJA:

**IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA
JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije
za zdravstvene ustanove u 2013. godini)

Obračun županija

TABLICA: Z-2

R.br.	Naziv	Ostvarenje
1.	Ostvareni prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak	
2.	Ostvareni prihodi iz pomoći izravnanja	
3.	UKUPNI PRIHODI	
4.	UKUPNI RASHODI	
5.	<i>Doznaka Županija/Grada Zagreba ustanovama</i>	
6.	Manje doznačeno prema iskazanim rashodima (r.br. 4 - r.br. 5)	
7.	Više doznačeno prema iskazanim rashodima (r.br. 5 - r.br. 4)	
8.	VIŠAK PRIHODA (r.br. 3 - r.br. 4)	
9.	MANJAK PRIHODA (r.br. 4 - r.br. 3)	
10.	<i>Višak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i>	
11.	<i>Manjak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i>	
12.	Višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju (r.br. 8-9 + 10-11) + (r.br. 7)	
13.	Manjak prihoda za pokriće u slijedećem razdoblju (r.br. 9-8 + 11-10) + (r.br. 6)	

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 9. stavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, br. 150/08, 71/10, 139/10, 22/11, 84/11, 12/12, 35/12, 70/12 i 144/12), županije i gradovi osiguravaju sredstva za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe, kao i za pokriće gubitaka zdravstvenih ustanova čiji su osnivači.

Minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području županija i Grada Zagreba u 2013. godini utvrđeni su primjenom slijedećih kriterija:

- 70% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje,

- 10% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja lokaliteta na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokaliteta u Republici Hrvatskoj,

- 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje,

- 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj.

- 5% udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz svih izvora financiranja u prethodnim godinama.

- 5% uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite.

Korektivni kriterij:

- završetak započetih investicija.

Uvažavajući pokazatelje za planiranje rashoda za decentraliziranu funkciju prema uputama Ministarstva financija za izradu odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2013. godini (Klasa: 500-01/12-01/24, Urbroj: 513-05-01/12-1, od 17. listopada 2012.), prethodno navedene kriterije iz Odluke, kao i predloženi raspored prioriteta županija, ukupno planirana sredstva za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2013. godini iznose 373.000.346 kn, odnosno 14.952.462 kn ili 3,85% manje u odnosu na planirana sredstva u 2012. godini.

Sukladno prijedlogu **Virovitičko-podravske županije** (Klasa: 404-05-01/01, Urbroj: 2189/1-07/3-12-9, od 27. rujna 2012.) u koloni 3. Tablice 1. točke I. Odluke, osim kredita Opće bolnice Virovitica i Doma zdravlja Virovitičko-podravske županije sklopljenih u prethodnom razdoblju, uključen je dio kreditnog zaduženja za izgradnju nove poslovne zgrade **Zavoda za javno zdravstvo "Sv. Rok"** Virovitičko-podravske županije u iznosu 400.000,00 kn.

Sukladno prijedlogu **Brodsko-posavske županije** (Klasa: 500-01/12-01/303, Urbroj: 2178/1-07-12-1, od 16. listopada 2012.) u koloni 3. Tablice 1. točke I. Odluke, uključena su dva kreditna zaduženja i to:

- otplatna kvota i kamate u iznosu 1.220.000,00 kn po kreditu **Opće bolnice Nova Gradiška** za uređenje Internog odjela (Ugovor o kreditu s Raiffaisen bank d.d. sklopljen 2009.; otplata započeta 31. srpnja 2012.)
- interkalarne kamate i bankarska naknada u iznosu 400.000,00 kn po kreditu **Opće bolnice "Dr. Josip Benčević" Slavonski Brod** za Rekonstrukciju postojeće zgrade i dogradnju bolničke poliklinike unutar kompleksa bolnice (imaju suglasnost Ministarstva financija za davanje jamstva za ispunjenje obveza iz kreditnog zaduženja; u tijeku je postupak sklapanja Ugovora o kreditu sa Hypo-Alpe-Adria-Bank d.d. Zagreb)